



INFORME D'INTERVENCIÓ DEL CàLCUL DE L'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA I LA SOSTENIBILITAT FINANCERA

Aquesta Intervenció, en virtut de les atribucions de control citades i establertes en l'article 213 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i desenvolupades pel Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local; i en atenció a les facultats recollides en l'article 4.1.b.6è del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el Règim Jurídic dels Funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, emeto el següent:

INFORME

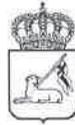
PRIMER. La Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera estableix entre els seus objectius garantir l'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera de totes les Administracions Públiques.

Per això l'aprovació i la liquidació dels Pressupostos de les Entitats Locals han de realitzar-se sota el compliment de les esmentades tres regles fiscals: l'estabilitat pressupostària, la regla de la despesa i el deute públic.

No obstant això, amb l'objectiu de dotar a les Entitats Locals de fonts de recursos suficients per fer front a la pandèmia i seguint les recomanacions de la Comissió Europea que va aplicar la clàusula general de salvaguarda del Pacte d'Estabilitat i Creixement en 2020 i que prorrogarà en 2021, el Consell de Ministres en data 6 d'octubre de 2020 va aprovar la suspensió de les tres regles fiscals.

Per a això, tal com disposa l'article 135.4 de la Constitució Espanyola i l'article 11.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, va sol·licitar en aquest acord, que el Congrés apreciés per majoria absoluta, si Espanya es troba en situació d'emergència que permeti adoptar aquesta mesura excepcional.

El passat 20 d'octubre de 2020, el Ple del Congrés dels Diputats va aprovar per majoria absoluta l'acord del Consell de Ministres de 6 d'octubre de 2020 pel qual se sol·licita del Congrés dels Diputats l'apreciació de què Espanya està sofrint una pandèmia, la qual cosa suposa una



**AJUNTAMENT DE CALVIÀ
MALLORCA**

situació d'emergència extraordinària, amb la finalitat d'aplicar la previsió constitucional que permet en aquests casos superar límits de dèficit estructural i de volum de deute públic.

Amb l'apreciació adoptada per la majoria absoluta del Congrés i amb efectivitat des d'aquest dia en què es va prendre l'acord, queden suspesos durant l'exercici 2020 i 2021 els objectius d'estabilitat i deute, així com la regla de despesa. D'aquesta manera, Espanya deixa en suspens el camí de consolidació fiscal aprovada abans de la crisi sanitària de la Covid-19.

En qualsevol cas, la suspensió de les regles fiscals no implica la suspensió de l'aplicació de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març ni de la resta de la normativa hisendística, totes continuen en vigor.

Igualment, no suposa la desaparició de la responsabilitat fiscal, ja que el Govern ha fixat una taxa de dèficit de referència per a les Corporacions Locals en l'exercici 2021 del 0,1% del PIB que servirà de guia per a l'activitat municipal.

Així, la suspensió de les regles fiscals, no suposa que desaparegui la responsabilitat fiscal de cadascuna de les administracions públiques a la qual es refereix l'article 8 de la referida Llei Orgànica 2/2012, com tampoc el principi de prudència a l'hora d'executar els seus pressupostos.

SEGON. Legislació aplicable:

- Els articles 3, 4 i 8 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.
- L'article 16.2 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals.
- Els articles 51 a 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març^[1].
- La Disposició Final 31^a de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.
- El Reglament (UE) Núm. 549/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2013, relatiu al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals de la Unió Europea (SEC-10).

[1. La Disposició Derogatòria Única de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF), no deroga expressament el Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals, per la qual cosa seguirà vigent en el que no contradigui LOEPSF.



**AJUNTAMENT DE CALVIÀ
MALLORCA**

- Els articles 4.1.b, 15.3.c, 15.4.i, de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera
- L'Acord del Consell de Ministres, de 6 d'octubre de 2020, en el qual se sol·licita al Congrés dels Diputats l'apreciació de la situació d'emergència extraordinària prevista a l'article 135.4 de la Constitució, que comporta la suspensió de les regles fiscals per als exercicis 2020 i 2021.

TERCER. A pesar que els objectius d'estabilitat, deute públic i la regla de despesa, aprovats pel Govern l'11 de febrer de 2020 són inaplicables per estar aprovada la seva suspensió, als Pressupostos de les Entitats Locals els continua sent d'aplicació la normativa pressupostària continguda en el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la seva normativa de desenvolupament i per tant, el principi d'estabilitat pressupostària.

Això és a causa que els és d'aplicació l'apartat 1 del referit article 165 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual, el pressupost general atindrà al compliment del principi d'estabilitat i l'article 16 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les Entitats Locals, pel qual la Intervenció local informarà sobre l'avaluació del principi d'estabilitat pressupostària en termes de capacitat o necessitat de finançament conforme al SEC-10 amb caràcter independent i s'incorporarà als previstos en els articles 168.4 i 191.3 del text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, referits respectivament, a l'aprovació del pressupost general i a la seva liquidació.

Aquest càlcul, que es realitzarà a efectes informatius, no assortirà cap efecte^[2] durant els exercicis 2020 i 2021 per estar l'objectiu d'estabilitat pressupostària suspès.

QUART. Igualment els serà d'aplicació als Pressupostos de les Entitats Locals el principi de sostenibilitat financera, doncs la suspensió de les regles fiscals, en concret de l'objectiu de deute públic, no implica renunciar a la prudència en la gestió financera, sent plenament aplicable el principi de sostenibilitat financera, en termes de deute financer.

[2] A pesar que el Govern hagi establert que els Pressupostos consolidats de les Entitats Locals de 2021 podran presentar una situació de dèficit de fins al 0,1% del PIB, en termes de comptabilitat nacional, aquesta variable ha d'entendre's com una guia, doncs en l'actualitat desconexim com es traduirà aquest límit en la pràctica i de forma individualitzada per a l'àmbit local.



**AJUNTAMENT DE CALVIÀ
MALLORCA**

El deute financer ha de mesurar-se en termes de volum de deute viu i del límit d'endeutament a l'efecte del règim d'autorització de noves operacions de crèdit establert en els articles 52 i 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la Disposició Final 31^a de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.

A l'efecte de determinar el límit d'endeutament, el total del deute viu a l'efecte del règim d'autorització es detalla en:

- Deute a l'efecte del Protocol de Dèficit Excessiu, inclosa el deute a curt termini i el deute a llarg termini, desagregant entri: emissions de deute, operacions amb entitats de crèdit, factoring sense recurs, deutes amb administracions Públiques (FFEL), arrendament financer, associacions públic-privades, pagaments ajornats amb operacions amb tercers i altres operacions de crèdit.
- Risc deduït d'Avalls
- Operacions formalitzades disponibles no disposades
- Deute amb Administracions públiques diferent de la inclosa en el FFEL
- Import d'operacions projectades o formalitzades
- Altres deutes

Aquest càlcul del deute financer, tal com disposa l'article 15 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, ha d'efectuar-se anualment, en ocasió de l'aprovació del pressupost i la seva liquidació.

El càlcul del deute financer igualment es realitzarà a efectes informatius, i no assortirà cap efecte durant aquest període, més enllà de conèixer els límits establerts en la normativa hisendística per concertar noves operacions d'endeutament a llarg termini.

CINQUÈ. Entitats que forma el Perímetre de Consolidació.

El perímetre de consolidació d'aquesta Municipi està format pel propi Ajuntament, i els següents organismes i entitats dependents:

- Ajuntament
- IMEB
- OMT.



**AJUNTAMENT DE CALVIÀ
MALLORCA**

SISÈ. Càlcul de l'Estabilitat Pressupostària.

L'estabilitat pressupostària, s'identifica amb una situació d'equilibri o superàvit computada, al llarg del cicle econòmic, en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda en el Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC-10).

El càlcul de la variable capacitat de finançament en el marc de les Entitats Locals, en termes pressupostaris SEC-10 i obviant certs matisos de comptabilització, s'obté, a nivell consolidat, de la diferència entre els Capítols 1 a 7 del Pressupost d'Ingressos i els Capítols 1 a 7 del Pressupost de Despeses.

A. A causa de les diferències de criteri entre la comptabilitat pressupostària i la comptabilitat nacional, és necessari la realització d'ajustos a fi d'adequar la informació pressupostària d'aquesta entitat als criteris establerts en el SEC-10.

Seguint el que es disposa en el «Manual de càlcul del dèficit en comptabilitat nacional adaptat a les corporacions locals» i en la «Nota sobre els canvis metodològics d'aplicació del nou SEC 2010 que afecten els Comptes de les Administracions Públiques» editat per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat (IGAE), és procedent realitzar els ajustos següents:

- AJUNTAMENT DE CALVIÀ.
- INSTITUT MUNICIPAL D'EDUCACIÓ I BIBLIOTEQUES
- OFICINA MUNICIPAL DE TRIBUTS

CINQUÈ. Compliment de l'objectiu d'Estabilitat Pressupostària.

L'objectiu d'estabilitat pressupostària, s'identifica amb una situació d'equilibri o superàvit computada, al llarg del cicle econòmic, en termes de capacitat de finançament d'acord amb la definició continguda en el Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC-10).

El càlcul de la variable capacitat o necessitat de finançament en el marc de les Entitats Locals, en termes pressupostaris SEC-10 i obviant certs matisos de comptabilització, s'obté de la diferència entre els Capítols 1 a 7 del Pressupost d'Ingressos i els Capítols 1 a 7 del Pressupost de Despeses.

Aquesta operació ha de calcular-se a nivell consolidat incloent l'estabilitat dels ens depenents no generadors d'ingrés de mercat.

A. A causa de les diferències de criteri entre la comptabilitat pressupostària i la comptabilitat nacional, és necessari la realització d'ajustos a fi d'adequar la informació



**AJUNTAMENT DE CALVIA
MALLORCA**

pressupostària d'aquesta entitat als criteris establerts en el Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals (SEC-10).

Seguint el «Manual de càlcul del dèficit en comptabilitat nacional adaptat a les corporacions locals» i en la «Nota sobre els canvis metodològics d'aplicació del nou SEC 2010 que afecten als Comptes de les Administracions Públiques» editat per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat (IGAE), procedeix realitzar els ajustos següents:

Ajust . Registre en Comptabilitat Nacional d'Impostos, Taxes i altres ingressos.

	Derechos Reconocidos Netos 2019	Recaudación 2019			% de ajuste	Créditos Iniciales	AJUSTE SEC
		PPTO. Corriente	PPTO. Cerrado	Total			
Impuestos Directos	56.726.342,81	49.667.584,47	1.204.178,65	50.871.763,12	-4,45	53.135.000,00	-2.263.236,88
Impuestos Indirectos	8.641.375,04	8.262.653,36	274.765,70	8.537.419,06	41,42	5.001.500,00	3.535.919,06
Tasas y otros ingresos	8.510.982,66	8.025.525,10	614.782,53	8.640.307,63	-14,13	9.861.000,00	-1.220.692,37
TOTAL	73.878.700,51	65.955.762,93	2.093.726,88	68.049.489,81	0,08	67.997.500,00	51.989,81
IMPORTE DEL AJUSTE 1. IMPUESTOS, COTIZACIONES SOCIALES, TASAS Y OTROS INGRESOS							

Ajust positiu (+): si l'import dels drets reconeguts dels capítols I a III del Pressupost d'Ingressos és menor del recaptat (corrent més tancat), suposarà una major capacitat de finançament.

Ajust negatiu (-): si l'import dels drets reconeguts dels capítols I a III del Pressupost d'Ingressos és major del recaptat (corrent més tancat), suposarà una menor capacitat de finançament.

Ajust. Despeses realitzades en l'exercici i pendents d'aplicar al pressupost de despeses de la Corporació Local:

OBJETIVO QUE SE ESTÁ EVALUANDO:		ESTABILIDAD			
Año	Cuenta «413»	AJUSTES			TOTAL
	Saldo inicial	Saldo final	Negativo	Positivo	
2018	82.157,56	24.450,83	0	57.706,73	
IMPORTE DEL AJUSTE 14. GASTOS REALIZADOS EN EL EJERCICIO Y PENDIENTES DE APLICAR AL PRESUPUESTO DE GASTOS DE LA CORPORACIÓN LOCAL					57.706,73



**AJUNTAMENT DE CALVIÀ
MALLORCA**

Ajust positiu (+): saldo final del compte 413 és menor que el saldo inicial.

Ajust negatiu (-): saldo final del compte 413 és major que el saldo inicial.

B. L'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària amb motiu de la aprovació del pressupost de l'exercici 2021, del Ajuntament de Calvià , una vegada realitzats els ajustis SEC-10 detallats en el punt A, presenta els següents resultats:

AJUSTES SEC-10	
Ajuste 1. Impuestos, cotizaciones sociales, tasas y otros ingresos	51.989,81
Ajuste 2. Entregas a cuenta de impuestos cedidos; del fondo complementario de financiación y del fondo de financiación de asistencia sanitaria	
Ajuste 3. Tratamiento de los intereses.	0
Ajuste 4. Inversiones realizadas por el sistema de «abono total del precio».	
Ajuste 5. Inversiones realizadas por cuenta de corporaciones locales.	
Ajuste 6. Consolidación de transferencias entre administraciones públicas.	
Ajuste 7. Tratamiento de los ingresos obtenidos por la venta de acciones (privatización de empresas).	
Ajuste 8. Tratamiento de los dividendos y participación en beneficios.	
Ajuste 9. Ingresos obtenidos del presupuesto de la unión europea.	
Ajuste 10. Operaciones de permuta financiera (swaps).	
Ajuste 11. Operaciones de ejecución y reintegro de avales.	
Ajuste 12. Aportaciones de capital a empresas públicas.	
Ajuste 13. Asunción y cancelación de deudas de empresas públicas.	
Ajuste 14. Gastos realizados en el ejercicio y pendientes de aplicar al presupuesto de gastos de la corporación local. (AJUSTE «CUENTA 413»)	57.706,73
Ajuste 15. Tratamiento de las operaciones de censos	0
Importe Total de AJUSTES SEC-10	109.696,54



**AJUNTAMENT DE CALVIA
MALLORCA**

PRESUPUESTO DE INGRESOS	Ayuntamiento		Ente dependiente IMEB	Ente dependiente OMT	Consolidado
Capítulo 1: Impuesto Directos	51.450.000,00				51.450.000,00
Capítulo 2: Impuesto Indirectos	5.501.700,00				5.501.700,00
Capítulo 3: Tasas y otros ingresos	9.732.600,00		1.360.724,12	91.000,00	11.184.324,12
Capítulo 4: Transferencias corrientes	22.515.775,34		6.453.576,60	1.577.780,07	30.547.132,01
Capítulo 5: Ingresos patrimoniales	4.908.876,24		0	0	4.908.876,24
Capítulo 6: Enajenación de inversiones	0,00				0,00
Capítulo 7: Transferencias de capital	4.004.000,00		118.000,00	4.500,00	4.126.500,00
A) TOTAL INGRESOS (Capítulos I a VII)	98.112.951,58		7.932.300,72	1.673.280,07	107.718.532,37
	0				
PRESUPUESTO DE GASTOS					
Capítulo 1: Gastos de personal	36.739.969,51		4.977.215,83	1.320.579,07	43.037.764,41
Capítulo 2: Compra de bienes y servicios	21.156.971,77		2.318.903,89	348.201,00	23.824.076,66
Capítulo 3: Gastos financieros	350.000,00		8.600,00		358.600,00
Capítulo 4: Transferencias corrientes	32.266.170,23		451.580,00	0	32.717.750,23
Capítulo 5: Fondo de Contingencia	-				0,00
Capítulo 6: Inversiones reales	4.637.340,07		176.001,00	4.500,00	4.817.841,07
Capítulo 7: Transferencias de capital	312.500,00				312.500,00
B) TOTAL GASTOS (Capítulos I a VII)	95.462.951,58		7.932.300,72	1.673.280,07	105.068.532,37
A - B = C) ESTABILIDAD/ NO ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA	2.650.000,00		0,00	0,00	2.650.000,00
D) AJUSTES SEC-10					109.696,54
C+D= F) ESTABILIDAD/ NO ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA			0		2.759.696,54
% ESTABILIDAD (+) / NO ESTABILIDAD (-) : AJUSTADA					2,63

C. A nivell consolidat, la suma dels Capítols I a VII del Pressupost d'Ingressos, és *MAJOR*, a la suma dels Capítols I a VII del Pressupost de Despeses. És a dir, els ingressos dels capítols I a VII del Pressupost són *SUFICIENTS* per finançar les despeses dels mateixos capítols del Pressupost de despeses, la qual cosa representa una situació de *SUPERÀVIT* pressupostari.

En conseqüència, amb base en els càlculs detallats **ES COMPLEIX l'objectiu d'estabilitat pressupostària** d'acord amb l'article 16.2 del Reglament de Desenvolupament de la Llei



**AJUNTAMENT DE CALVIÀ
MALLORCA**

18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva Aplicació a les Entitats Locals, aprovat pel Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre.

SETÈ. Càlcul de la Sostenibilitat Financera.

S'entendrà per sostenibilitat financera la capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial.

El deute financer ha de mesurar-se en termes de volum de deute viu, inclosa aquella a l'efecte del Protocol de Dèficit Excessiu, i del límit d'endeutament a l'efecte del règim d'autorització de noves operacions de crèdit establert en els articles 52 i 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la Disposició Final 31ª de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.

- A.** El volum de deute viu a 31/12/2020 i a l'efecte de determinar el límit d'endeutament d'aquesta Entitat, llança el següent resultat: **6.118.336,63 €**
- B.** De conformitat amb la normativa vigent, els ingressos corrents a considerar^[3] a l'efecte de determinar el límit de deute d'aquesta Entitat, serien els següents: **99.290.614,94 €**
- B.** Sobre la base dels càlculs precedents i a les dades presentades, el percentatge de deute viu d'aquesta entitat és de 6,16 % inferior al límit d'endeutament situat entre el 75 % i el 110% segons la normativa vigent (Les Entitats locals amb estalvi net positiu en la liquidació de l'exercici anterior i deute viu entre el 75% i el 110% dels ingressos corrents liquidats consolidats, podran formalitzar operacions d'endeutament prèvia autorització de l'òrgan competent que tingui atribuïda la tutela financera de les Entitats locals).

Calvià, 5 de gener de 2021

Interventor accidental

[3. Als ingressos corrents, en les xifres de balanç, s'han de descomptar, l'import dels ingressos afectats operacions de capital i qualssevol altres ingressos extraordinaris aplicats als capítols 1 a 5 que, per la seva afectació legal i/o caràcter no recurrent, no tenen la consideració d'ingressos ordinaris.

